

盐边县人民政府

2020 年度国有资产管理情况的 综合报告

人大常委会：

根据《中共攀枝花市委关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（攀委发〔2019〕12号）文件要求，现将我县 2020 年度国有资产管理情况报告如下：

一、国有资产基本情况

（一）行政事业性国有资产。

1.资产总量及结构。截至 2020 年 12 月 31 日，我县资产总额（账面净值，下同）456,365.52 万元，负债总额 151,218.29 万元，净资产 305,147.23 万元，资产负债率 33.14%。行政单位国有资产 383,182.78 万元，占 83.96%；事业单位国有资产 73,182.73 万元，占 16.04%。

2.资产配置情况。2020 年度，我县配置固定资产 5,864.66 万元（账面原值，下同），其中土地、房屋及构筑物 1,869.2 万元，占 31.87%；通用设备 2,721.33 万元占 46.40%；专用设备 1,008.57

万元，占 17.20%；图书档案 3.99 万元，占 0.07%；家具、用具、装具及动植物 261.57 万元，占 4.46%。配置无形资产 272.49 万元，其中土地使用权 14.39 万元，占 5.28%；计算机软件 202.65 万元，占 74.37%；其他 55.45 万元，占 20.35%。

3.资产处置情况。2020 年度，我县处置资产 1,108.56 万元。从处置形式上划分，出售 220.9 万元，占 19.93%；无偿调拨（划转）0.08 万元，占 0.01%；报废报损 887.58 万元，占 80.07%。

4.资产总体绩效情况。截至 2020 年 12 月 31 日，我县固定资产成新率为 52.85%；公共基础设施成新率为 94.45%。办公用房面积 84,753.28 平方米，使用其它单位办公用房面积 8151.43 平方米，人均办公用房面积 20.08 平方米。本单位自用办公室面积 11937.06 平方米，使用其它单位用房中办公室使用面积 3783 平方米，人均办公室面积 3.4 平方米。

（二）企业国有资产。

截止 2020 年 12 月 31 日，我县纳入报表统计的县属国有企业共计 17 户，其中一级企业 3 户（含盐边发展集团、盐边县自来水公司、桐子林粮油食品站），二级及以下企业 14 户（含盐边发展集团旗下 11 户独资子公司和 3 户控股子公司）。

1.资本投向。我县国有企业投资涵盖：自来水生产和供应、谷物仓储、工程管理服务、水上货物运输、投资与资产管理、水的处理利用和分配、废弃资源综合利用、汽车零部件及配件制造、果品、蔬菜零售以及县政府授权的其它领域。

2.资产负债情况。截止 2020 年 12 月 31 日，纳入报表统计的县属国有企业资产总额 494,882 万元，同比增长 56.42%。负债总额 341,117.41 万元，同比增长 45.58%。资产负债率 68.92%，同比减少 6.9%。

3.收入及盈利情况。2020 年我县国有企业营业收入 9,295.89 万元，同比增加 5,100.29 万元，增长 121.43%。净利润 448.99 万元，同比减少 17.09 万元，降低 3.81%。

4.企业职工及负责人薪酬情况。2020 年，我县县属国有企业全年平均从业人员 326 人，比上年增加 114 人，增长 69.51%。实际发放职工工资总额 1681.54 万元，人平均月工资 0.43 万元，平均年工资 5.16 万元。盐边发展集团高级管理人员 5 人，2020 年平均年薪 23.32 万元。

（三）国有自然资源资产。

1.土地基本情况。我县国有土地 154993.15 公顷，占全县土地总面积 328908.25 公顷的 47.12%。其中国有耕地 923.41 公顷、国有园地 1028.80 公顷、国有林地 138952.68 公顷、国有草地 4083.72 公顷、国有城镇村及工矿用地 1673.45 公顷、国有交通运输用地 1277.52 公顷、国有水域及水利设施用地 6822.94 公顷、国有其他土地 230.62 公顷。

2.矿产资源基本情况。我县已探明矿种 48 种（其中查明部分资源储量的矿产 22 种）90 多个矿点，主要矿产地 222 处。钒钛磁铁矿是我县最优势的资源，已探明资源储量 41.36 亿吨，居

全国该矿产储量之首，占整个攀西地区的 36%，占攀枝花市的 47.68%。石墨矿为第二大优势矿产，已探明储量 0.12 亿吨。煤矿为第三大优势矿产，已探明储量 2.37 亿吨，能利用的储量为 1.32 亿吨，占整个攀西地区的 13.18%，占攀枝花市的 17.9%。目前，我县有效探矿权 5 宗，其中锰矿 1 宗、铸型用砂岩 1 宗；耐火粘土 1 宗，煤矿 1 宗，铁矿 1 宗。

3.森林基本情况。我县国有林面积 138952.68 公顷，其中乔木林地 112927.02 公顷，灌木林地 14309.77 公顷，其他林地 11704.94 公顷，竹林地 10.96 公顷。

4.存量国有建设用地情况。我县目前存量国有建设用地约 347 公顷，主要位于盐边县钒钛产业开发区和红格特色小镇范围内。

二、国有资产管理工作情况

（一）行政事业性国有资产。

1.规范国有资产日常管理。严格执行《盐边县行政事业单位通用办公设备和办公家具配置限额标准》，有效降低行政运行成本。严格资产使用管理，确保资产安全完整。规范资产处置行为，防止国有资产流失。实行“收支两条线”管理，加强资产收益管理。加强乡镇机构改革国有资产管理，确保资产划转顺利推进。

2.开展闲置资产清查统计。为进一步加强我县行政事业单位资产管理，全面了解掌握行政事业单位闲置资产的基本情况，盘活用好闲置国有资产，提高资产的利用效率，2020年9月县财

政局牵头开展了闲置资产清查统计工作。对各乡镇、部门在日常管理活动中已停用且不需要用的房屋、土地、设备等进行了清查统计。重点关注机构改革后，合并乡镇、部门的闲置资产。经清查，我县有闲置房屋 238 宗，面积 67376.69 平方米，原值 4847.37 万元；土地 2 宗 4222.8 平方米，原值 91.18 万元。

（二）企业国有资产。

1. 国资监管制度建设日趋完善。一是不断加强监管制度的研究起草，研究制定《盐边县国有企业重大事项报告及备案制度（试行）》、《盐边县国有企业实物资产处置管理制度（试行）》、《盐边县国有企业国有产权转让管理的实施意见（试行）》、《盐边县国有企业出资企业领导人员管理暂行规定（试行）》、《盐边县国有企业经营业绩考核暂行办法（试行）》、《盐边县县属国有企业公务用车制度改革的实施意见》等管理制度，推进了县属国有企业管理的规范化、制度化、科学化，搭建起一个比较完整的制度体系。二是全力推进各项基础监管工作。按照《企业国有资产监督管理暂行条例》赋予的职责，以保持国有资本保值增值和效益最大化为目标进行管理。每年开展国有资产产权登记，调查全县国有产权组成结构，建立数据库。加强县属重点国有企业重大事项的批准和备案，对盐边发展集团重大投资、重大资产处置、重要股权变更等行为进行监管，维护出资人合法权益。三是加强财务监管，建立月度财务快报制度、月度财务统计制度、年度财务报告制度，加强企业经营情况监测，规范企业年度决算管理。举办

会计决算、财务统计培训班，提高企业财务人员的素质。在企业经营者考核与激励方面，配合县目标考核办做好对发展集团的经营业绩考核工作。引导企业不断提高资产营运水平。

2.国企效益和影响不断提升。近年来我县县属国有企业经济效益持续提升、资产规模不断扩大、对盐边经济社会发展的作用进一步凸显。一是资产总量持续增长。截止 2020 年 12 月 31 日，县属国有资产总额 49.49 亿元，2021 年 1 月，对盐边发展集团新增国有林权投资 87.23 亿元。县属国有企业资产总额达 132.8 亿元。二是资本运作态势良好，投资收益稳定增长。2020 年，我县纳入统计的县属国有企业营业收入 9295.89 万元，同比增长 121.43%。实现营业利润 723.46 万元，同比增长 85.12%。上缴税费 535.37 万元，同比增长 35.8%，盐边发展集团上缴利润 165 万元，同比增长 10%。

3.国企改革发展迈出坚实步伐。积极推进国企重组和资源整合。一是优化我县国资结构，进一步加大企业整合力度。积极稳妥推进混合所有制改革，支持县发展集团探索与央企、省企、知名民营企业等大企业、大集团合作，如中石油、中丝集团、北京国联、四川发展、四川能投等，按照“1+N”模式通过参股或控股等方式，发展混合所有制经济，推进资产证券化、企业股权多元化。改变了我县国企基本独资的状况，盐边发展集团现有控股子公司 3 家、参股子公司 12 家。

（三）国有自然资源资产。

1.贯彻落实中央、省、市安排部署。严格按照中央、省、市相关要求，把统筹好保护资源与保障发展的关系作为推进工作、促进发展的重要体现，全面提升自然资源和规划管理能力。一是建立气象、水利、自然资源联合会商“雨情作战室”，出台地质灾害隐患点风险防控分级分类管理工作指南和地质灾害防灾措施落实情况检查规范，全面实现地质灾害隐患点自动化实时专业监测全覆盖。二是扎实推进第三次全国国土调查，完成全县“三调”初始调查、统一时点更新调查、数据建库等各阶段的任务，高效高质提交全县调查数据成果。三是加强用地报批，2020 年上报 1 个批次，待省政府审批，目前正积极组织 4 个批次建设用地报件，新增建设用地计划指标 63.75 公顷。四是加强土地出让工作，2020 年共出让 12 宗土地，面积 658.46 亩，出让价款本级收入 37,473 万元。

2.全面完成各项重点工作。一是强化规划引领意识，要素保障推动经济发展。完成现状认知与底图底数整理等现状基础分析工作，基本完成城市总体规划和土地利用总体规划评估，形成了“双评价”、人口与城镇化等 4 个专题初步成果。二是强化要素保障意识，服务保障经济发展。持续开展好“五未”土地清理处置工作，与县检察院共同开展国有建设用地使用权出让领域专项监督整治活动，对土地利用进行监管，追回欠缴土地出让金 3165 万元。三是强化资源管家意识，服务保障绿色发展。完成第三次全国国土调查工作。2020 年 11 月 4 日，时点更新最终数据库已通

过国家审核并锁定。完成了全民所有自然资源资产清查与资产负债表编制试点工作。为全省全面铺开该项工作提供了盐边经验，收到省自然资源厅感谢信。四是强化社会风险意识，提升地灾防治水平。现场开展防灾知识培训 40 场 1500 人次。全力推动地质灾害治理项目及民生项目实施，完成避险搬迁 44 户。五是加大执法监管力度，维护自然资源管理秩序。开展动态巡查 678 次，重点区域巡查覆盖率达到 95%。立案查处土地、矿产违法案件 6 件，核查卫片图斑 96 个，发现 7 起农村违法占地并移交农业农村局。

三、国有资产管理存在的主要问题

（一）行政事业性国有资产。

1.部分资产配置、使用、处置管理还不到位。一是资产配置管理不到位。部分单位资产配置缺乏可行性论证，配置过剩现象不同程度存在；有的单位应实行政府采购的设备设施未按规定执行，存在自行采购现象。二是资产使用管理不到位。有的单位办公设备配置标准、规格不适当，造成闲置、浪费。三是资产处置管理不到位。部分单位未严格按照规定程序办理资产处置，有的单位未经审批私自出租、出借资产。

2.闲置资产较多，盘活难度大。受乡镇机构改革和中小学、卫生院合并等因素影响，不少单位国有资产闲置，利用率不高。通过清理发现，我县闲置房屋面积高达 67376.69 平方米，其中教育系统 37002.3 平方米，卫生系统 3459.48 平方米。闲置资产

中有很大部分盘活难度大。一是闲置资产（特别是村级学校）地理位置偏僻、交通不便，盘活途径有限。二是部分房屋因长年闲置无人管理存在安全隐患，盘活成本高。三是部分有盘活价值的闲置资产需投入改造资金，因无经费投入，难以盘活。四是部分资产存在债务纠纷、违规拆建、非法侵占等历史遗留问题，不易盘活。

（二）企业国有资产。

一是资产不优，整体结构差；公司有效资产和经营价值不对等，资产量虽大，但经营价值不大。二是企业的盈利能力低；2020年县属国有企业405,661万元的平均资产总量，净利润只有449万元，资产收益率只有0.11%。三是政府隐性债务重，平台化严重；截止2020年12月31日，发展集团承担政府隐性债务达91,772万元。四是信用评级低、融资难；截止目前我县国有企业还未获得资本市场认可的信用评级，严重制约了企业融资。五是激励机制不强、人才匮乏；我县国有企业人才队伍出现“三个缺乏”即：有学历、有技术的人才缺乏，高层次、高能力的人才缺乏，经营型、复合型的人才缺乏，企业竞争力严重不足。

（三）自然资源国有资产

一是地质灾害防治体制、机制不完善。我县地处山区，地质环境脆弱，地质灾害易发、高发，地质灾害防治形势十分严峻，地质灾害防治工作纳入县自然资源主管部门矿管股进行统一管理，未设置专门的地质环境监测机构和配备专业技术人员，基层

地质灾害防治薄弱、专业技术支撑力量严重不足。二是违法占地、非法采矿等案件易发、查处难度大、违法行为消除难，自然资源督察执法任务不断加重。

四、下一步工作打算

（一）加大行政事业性国有资产管理力度，积极盘活闲置资产。

一是加大行政事业单位国有资产监督管理力度。突出对行政事业单位的资产配置、使用、处置和产权变动的监督，推行资产管理与预算管理、资产管理与财务管理、实物管理与价值管理相结合。根据行业特点，科学化、精细化管理行政事业性国有资产，规范和完善资产处置管理，不断提升国有资产监管水平。二是从我县闲置资产实际情况出发，采取“一事一议、一案一策”的方式，逐一明确盘活措施，研究制定具体的闲置资产分类盘活方案，分层分类盘活闲置资产。采取充实办公用房一批，改作公益用房一批，支持产业发展一批，市场化处置变现一批，补充国有资本一批等方式在今年内全面盘活用好闲置国有资产。

（二）强化企业国有资产管理，优化国有资本布局，提高国有资本营运效益。

1.持续优化国有资本布局，提升企业市场竞争力。构建“1+3”发展模式。加快组建盐边工投集团、盐边建工集团。以盐边发展集团为国有资本投资方，盐边文旅集团、盐边工投集团、盐边建工集团为资本运营方。建立工作协同机制，持续优化国有资本布局、提高国有资本运营效率，推进县属国有企业结构调整和产业

升级，不断增强国有企业活力、控制力、影响力，服务盐边高质量发展。

2.提高国有资本运营效率。推进县属国有企业结构调整和产业升级，提高国有资本的营运效益，确保 2021 年我县国有企业实现收入 16,000 万元以上，净利润 500 万元以上，上缴国有资本经营收益 182 万元。

3.打造“AA”高信用评级公司。将我县土地整理，市政经营性资产，文化、旅游资源，河道采砂，部分矿权等交盐边发展集团统一经营管理。开展企业产业基金设立、融资租赁、对外借款、担保等业务，增强造血功能，增加经营性现金流，切实将发展集团“做强做优做大”，达到高信用评级公司（AA 征信）要求。

4.加强人才队伍建设。强化人员培训，注重人员专业化、引入竞争机制，力争外派人员到省、市国有企业去学习先进经验、发展理念等知识，打造一支精兵强将的职工队伍。同时，不拘一格引进人才，打破常规，对能为公司创造大量财富的人才，薪酬、绩效可高于公司高层人员。

（三）加强国有自然资源资产管理。

一是按照部、省统一安排，全面完成全民所有自然资源国家级资产清查价格体系基础数据的调查采集工作，为摸清全民所有自然资源底数，构建国家级、省级资产清查价格体系打好基础。二是设立地质灾害防治中心，健全地质灾害防治机构，配强地质灾害防治队伍力量，适当提高避险搬迁补助资金，调动受威胁群

众避险搬迁积极性，保障人民群众生命安全。三是对国有自然资源资产进行确权登记，明晰边界和监管主体责任，全面加强国有自然资源资产的保护与合理利用。

盐边县人民政府
2021年7月22日